

Promouvoir les installations de production d'énergie éolienne

Objectif

Le canton crée les conditions d'une utilisation de l'énergie éolienne économique, respectueuse de la population et de l'environnement, et répondant aux besoins des régions. Le gisement éolien doit être exploité de manière optimale, compte tenu des intérêts contraires. Les grandes installations de production d'énergie éolienne doivent être réalisées sur des sites bien adaptés et, dans toute la mesure du possible, regroupées en parcs éoliens.

Objectifs principaux: C Créer des conditions propices au développement économique
E Préserver et valoriser la nature et le paysage

| Intervenants | Réalisation | Etat de la coordination en général: |
|------------------------|---|-------------------------------------|
| Canton de Berne | <input checked="" type="checkbox"/> A court terme jusqu'en 2020 | Coordination réglée |
| OACOT | <input type="checkbox"/> A moyen terme entre 2021 et 2024 | |
| Confédération | <input checked="" type="checkbox"/> Tâche durable | |
| | DDPS | |
| | Office fédéral de l'aviation civile / skyguide | |
| | Office fédéral de l'énergie | |
| | Office fédéral du développement territorial | |
| Régions | Toutes les régions | |
| Communes | Communes concernées | |
| Autres cantons | Cantons voisins concernés | |
| Responsabilité: | OCEE | |

Mesure

Le canton fixe dans son plan directeur, en tant qu'éléments de coordination réglée, les territoires entrant en ligne de compte pour la construction de grandes installations de production d'énergie éolienne, de même que les principes et critères applicables à cet égard (cf. verso). Pour désigner de tels périmètres propices à l'implantation d'éoliennes, il tient compte de la planification régionale des installations éoliennes.

Démarche

1. Dans le cas des régions ou des conférences régionales qui ne se sont pas encore dotées d'une planification des installations éoliennes, le canton détermine des territoires potentiels pour l'implantation d'éoliennes qui, de son point de vue, se prêtent particulièrement bien à l'exploitation du gisement éolien par de grandes installations.
2. Les régions ou les conférences régionales déterminent des périmètres propices à l'implantation d'éoliennes dans leurs plans directeurs en se fondant sur les territoires potentiels pour l'implantation d'éoliennes ainsi que sur les principes et critères définis par le canton (cf. verso).
3. Les régions ou les conférences régionales qui ne se sont pas encore dotées d'une planification des installations éoliennes mais qui disposent de territoires potentiels pour l'implantation d'éoliennes élaborent un plan directeur éolien d'ici à 2020.
4. Le canton intègre les périmètres propices à l'implantation d'éoliennes figurant dans les plans directeurs régionaux au plan directeur cantonal.
5. Les communes fixent, sur la base des plans régionaux et cantonaux, les emplacements précis des différentes installations (micro-sites) dans le cadre de procédures d'édiction des plans d'affectation. Elles observent à cet égard les principes et les exigences par rapport aux sites fixés par le canton, ainsi que le guide intitulé "Installations permettant d'utiliser l'énergie éolienne – Procédure d'autorisation et critères d'appréciation", Office des affaires communales et de l'organisation du territoire du canton de Berne.
6. Les petites installations de production d'énergie éolienne (jusqu'à une hauteur totale de 30 m) requérant un permis de construire peuvent être appréciées et autorisées directement dans le cadre d'une procédure d'octroi du permis de construire (même en dehors des périmètres propices à l'implantation d'éoliennes).
7. Le canton, les régions et les communes font intervenir à un stade précoce de leur planification des installations éoliennes les services spécialisés fédéraux (voir ci-dessus) ainsi que les cantons et communes voisins concernés.

Interdépendances/objectifs en concurrence

- Intérêts des promoteurs de l'énergie éolienne et des gestionnaires de réseau
- Intérêts des communes et des régions
- Conflits avec d'autres affectations et intérêts, notamment de protection

Etudes de base

- Stratégie énergétique 2006
- Grundlagenbericht zur Kantonalen Planung Windenergie (rapport de fond relatif à la planification cantonale en matière d'énergie éolienne), état: août 2012, complété en novembre 2015
- Guide "Installations permettant d'utiliser l'énergie éolienne – Procédure d'autorisation et critères d'appréciation", Office des affaires communales et de l'organisation du territoire du canton de Berne
- Recommandations pour la planification des installations éoliennes, OFEN/OFEV/ARE, 1er mars 2010
- Plans directeurs éoliens régionaux
- Directives "Installations de production d'énergies renouvelables non soumises au régime du permis de construire", 2012
- Directives "Installations de production d'énergies renouvelables non soumises au régime du permis de construire", 2012

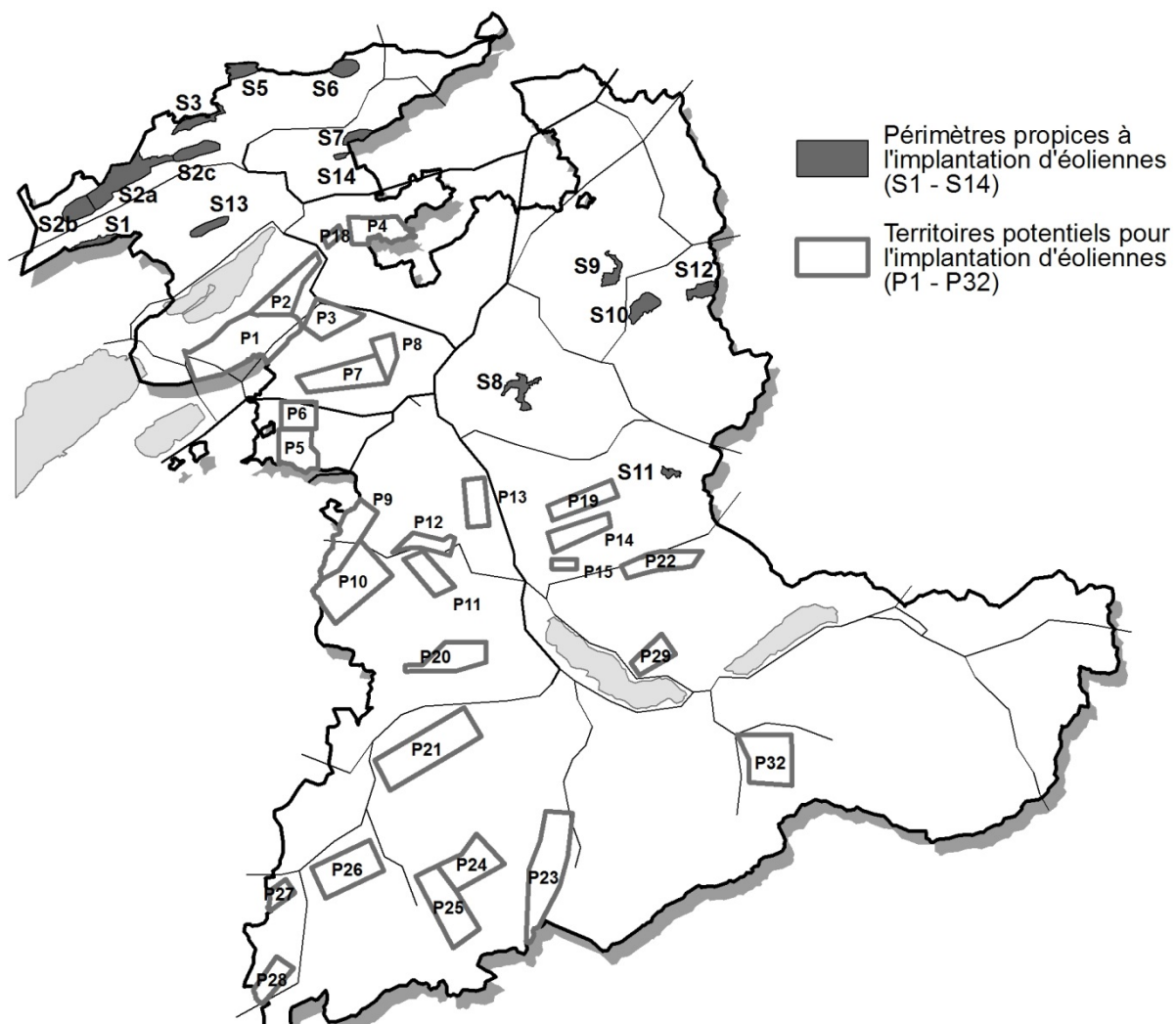
Indications pour le controlling

Nombre, performance et impact des grandes installations de production d'énergie éolienne réalisées dans le canton

Principes et critères applicables aux périmètres propices à l'implantation d'éoliennes et aux installations

1. Les grandes installations éoliennes ont une hauteur totale supérieure à 30 m. Elles doivent être regroupées sur des sites appropriés en parcs éoliens comprenant au moins trois aérogénérateurs. Des exceptions sont possibles lorsqu'il est prouvé, au stade de la planification directrice régionale ou, lors de l'élaboration des plans d'affectation, au stade de la stratégie de déploiement (cf. point 7), que moins de trois installations sont préférables du point de vue de la protection de la nature, du site et du paysage ainsi que de la consommation d'énergie.
2. Les grandes installations éoliennes doivent être prévues dans un périmètre propice à l'implantation d'éoliennes figurant, en tant qu'élément de coordination réglée, dans le plan directeur cantonal ou régional.
3. Les plans directeurs éoliens régionaux et les périmètres propices à l'implantation d'éoliennes approuvés conservent leur validité.
4. Les régions ou les conférences régionales qui élaborent un nouveau plan directeur éolien ou remanient le plan existant respectent les principes suivants:
 - En règle générale, les nouveaux périmètres propices à l'implantation d'éoliennes doivent se trouver à l'intérieur des territoires potentiels pour l'implantation d'éoliennes définis par le canton (cf. carte du plan directeur). Des exceptions sont possibles dans les cas suivants:
 - a) L'analyse détaillée des périmètres propices à l'implantation d'éoliennes – délimités dans leurs grandes lignes par le canton – révèle qu'un élargissement ponctuel est nécessaire à la création d'un parc éolien.
 - b) La région ou la conférence régionale prouve qu'un emplacement situé à l'extérieur des territoires potentiels pour l'implantation d'éoliennes remplit mieux que ces derniers les critères énoncés au point 5.
 - Les régions ou les conférences régionales peuvent renoncer à la délimitation de périmètres propices à l'implantation d'éoliennes à l'intérieur des territoires potentiels à condition de prouver leur inadéquation.
5. Les nouveaux périmètres propices à l'implantation d'éoliennes doivent satisfaire les critères suivants:
 - La vitesse moyenne du vent, mesurée à 100 m du sol, atteint au moins 4,5 m/s.
 - Aucune atteinte n'est portée aux réserves naturelles cantonales, aux districts francs fédéraux et aux zones de protection des eaux souterraines, ni aux périmètres et objets recensés dans les inventaires fédéraux des paysages, sites et monuments naturels d'importance nationale (IFP), des sites construits à protéger en Suisse (ISOS), des réserves d'oiseaux d'eau et de migrateurs, des sites marécageux, des hauts-marais et des marais de transition ainsi que des bas-marais, et enfin des zones alluviales, des sites de reproduction de batraciens et des prairies et pâturages maigres d'importance nationale. A l'intérieur de ces sites, les installations éoliennes – infrastructures de desserte comprises – sont proscrites. A proximité, elles ne sont admises que si leur impact négatif est faible (zone tampon, distances minimales).
 - Les conflits avec d'autres intérêts publics tels que les installations appartenant à la Confédération, le tourisme et les activités de détente, l'agriculture, la préservation des différentes fonctions de la forêt ainsi que la protection de la nature, de la faune sauvage, des sites, des paysages et des biens culturels ont fait l'objet d'une décision de l'instance compétente au terme d'une pesée rigoureuse des intérêts.
 - Il est prouvé qu'il existe, à l'intérieur du périmètre propice à l'implantation d'éoliennes, en règle générale trois sites ou davantage (mais au moins un site) qui respecteront probablement les critères énoncés au point 6.
6. Les critères additionnels suivants s'appliquent aux installations éoliennes, infrastructures de desserte comprises:
 - La taille, la disposition et l'aspect des installations doivent tenir compte dans tous les cas des conditions locales.
 - Une distance suffisante doit être respectée par rapport à l'habitat, aux bâtiments ouverts au public, à la forêt ainsi qu'aux zones et aux objets à protéger. Il convient en particulier d'observer les prescriptions de l'ordonnance sur la protection contre le bruit (OPB) et de prévoir une distance de sécurité suffisante (p. ex. en raison des chutes de glace).
 - De grandes installations isolées ou infrastructures de desserte en forêt sont possibles pour autant qu'elles fassent partie d'un parc éolien; il convient de prouver à cet égard qu'il existe des intérêts prépondérants et que l'implantation est imposée par la destination (= conditions préalables à un défrichement).
 - Le raccordement doit être réalisable à un coût raisonnable et ne pas porter une atteinte disproportionnée à la nature et au paysage.
7. Lors de la procédure d'édiction du plan d'affectation visant à déterminer l'emplacement exact des installations, il convient d'élaborer à chaque fois une stratégie de déploiement pour l'ensemble du périmètre d'un seul tenant propice à l'implantation d'éoliennes, ainsi que d'inscrire une obligation de démanteler les installations dans les dispositions relatives à la zone.
8. La disposition des différents aérogénérateurs doit être prévue de façon à garantir une exploitation de la force du vent qui soit optimale d'un point de vue global (et d'éviter p. ex. l'effet de parc). Il s'agit également de réduire l'impact négatif sur la nature et le paysage (p. ex. flux de migration des oiseaux, éblouissement, bruit).
9. De petites installations éoliennes jusqu'à une hauteur totale de 30 m peuvent être réalisées en dehors des périmètres propices à l'implantation d'éoliennes. Hors de la zone à bâtir, elles sont soumises au droit de l'aménagement du territoire (art. 24 LAT).

Périmètres propices à l'implantation d'éoliennes et territoires potentiels pour l'implantation d'éoliennes définis par le canton



Les limites détaillées des périmètres peuvent être consultées dans le système d'information du plan directeur (www.be.ch/plandirecteur).

EC: état de la coordination des différents sites:

DB: données de base, CR: coordination réglée, CC: coordination en cours, IP: information préalable

a) Territoires potentiels pour l'implantation d'éoliennes définis par le canton (P1 à P32)

| N° | Nom | Région / conférence régionale | EC |
|-----------|--------------------------|--|-----------|
| P1 | Grosses Moos | Biel/Bienne – Seeland | CR |
| P2 | Walperswil – Kappeln | Biel/Bienne – Seeland | CR |
| P3 | Seedorf | Biel/Bienne – Seeland | CR |
| P4 | Büren | Granges – Büren | CR |
| P5 | Laupen – Neueneegg | Berne – Mittelland | CR |
| P6 | Mühleberg | Berne – Mittelland | CR |
| P7 | Frienisberg Süd | Berne – Mittelland | CR |
| P8 | Frienisberg Ost | Berne – Mittelland / Biel/Bienne – Seeland | CR |
| P9 | Schwarzenburg | Berne – Mittelland | CR |
| P10 | Guggisberg | Berne – Mittelland | CR |
| P11 | Plötschweid | Berne – Mittelland | CR |
| P12 | Rüeggisberg – Riggisberg | Berne – Mittelland | CR |
| P13 | Belpberg | Berne – Mittelland | CR |
| P14 | Linden | Berne – Mittelland / Espace de développement de Thoune | CR |
| P15 | Fahrni | Espace de développement de Thoune | CR |
| P18 | Schwadernau | Biel/Bienne – Seeland | CR |
| P19 | Churzenberg | Berne – Mittelland | CR |
| P20 | Gantrischkette | Berne – Mittelland / Espace de développement de Thoune | CR |
| P21 | Niderhore-Turner | Espace de développement de Thoune / Haut-Simmental et Pays de Gessenay | CR |
| P22 | Honegg | Espace de développement de Thoune | CR |
| P23 | Elsighore-Loner | Kandertal | CR |
| P24 | Gsür | Kandertal / Espace de développement de Thoune / Haut-Simmental et Pays de Gessenay | CR |
| P25 | Hahnenmoospass | Kandertal / Haut-Simmental et Pays de Gessenay | CR |
| P26 | Hornfluh-Rinderberg | Haut-Simmental et Pays de Gessenay | CR |
| P27 | Chalberhöni | Haut-Simmental et Pays de Gessenay | CR |
| P28 | Gsteig-Walig | Haut-Simmental et Pays de Gessenay | CR |
| P29 | Beatenberg-Niederhon | Oberland oriental / Espace de développement de Thoune | CR |
| P32 | Männlichen-Lauberhorn | Oberland oriental | CR |

EC: état de la coordination des différents sites:

DB: données de base, CR: coordination réglée, CC: coordination en cours, IP: information préalable

b) Périmètres propices à l'implantation d'éoliennes selon les plans directeurs régionaux (S1 à S14)

| N° | Périmètre | Commune | EC |
|-----------|---|--|----------------------|
| S1 | Bugnenets / L'Echelette – Joux-du-Plâne (les Quatre Bornes) | Renan (BE), Sonvilier, Saint-Imier | CR |
| S2 | Montagne du Droit – Mont-Crosin – Mont-Soleil | Saint-Imier, Cormoret, Courtelary, Villeret, Sonvilier, Corgémont, Mont-Tramelan, Sonceboz-Sombeval, Cortébert | DB / CC ¹ |
| S3 | Montagne de Tramelan | Tramelan, Saicourt | CR |
| S5 | Cerniers de Rebévelier – Lajoux | Rebévelier | CC |
| S6 | Montagne de Moutier | Moutier, Perrefitte | CC |
| S7 | Montoz – Prés Richard (Harzer) | Court, Romont (BE) | CC |
| S8 | Vechigen | Vechigen, Walkringen, Hasle bei Burgdorf, Oberburg | CR |
| S9 | Wynigen Berge – Eich | Wynigen, Affoltern im Emmental, Walterswil (BE), Oeschenbach, Heimiswil, Dürrenroth | CR |
| S10 | Schonegg | Sumiswald, Affoltern im Emmental, Dürrenroth | CR |
| S11 | Surmettlen / Girsgrat | Trubschachen, Eggwil | CR |
| S12 | Eriswil | Eriswil, Wyssachen | CR |
| S13 | Mont Sujet | Diesse, Lamboing, Orvin | IP |
| S14 | Montagne de Romont | Romont (BE) | IP |

¹ DB: parc éolien existant (S2a); IP: extension ouest (S2b) et extension est (2c)